

รายงานของคณะกรรมการการยุโรปต่อรัฐสภายุโรปและที่ประชุมยุโรปว่าด้วย
การบังคับใช้ Union Customs Code
และการใช้อำนาจในการออกกฎหมายตาม Article 284



จัดทำโดย

สำนักงานที่ปรึกษาการศุลกากร

ณ กรุงบรัสเซลส์



รายงานของคณะกรรมการยุโรปต่อ รัฐสภายุโรปและที่ประชุมยุโรป ว่าด้วยการบังคับใช้ Union Customs Code และการใช้อำนาจในการออกกฎหมายตาม Article 284

Union Custom Code (UCC) เป็นกรอบ กฎระเบียบ และพิธีการ ที่ทำให้การศุลกากรทั่วทั้งสหภาพยุโรป (อียู) มีความทันสมัย^๑ โดย เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ อียู ได้ออก UCC และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ แต่บทบัญญัติในส่วนสาระสำคัญส่วนใหญ่มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ เป็นอำนาจตามมาตรา ๒๘๔ เรื่องการบังคับใช้การมอบอำนาจ

UCC กำหนดกรอบทางกฎหมายสำหรับกฎเกณฑ์และพิธีการศุลกากรในเขตศุลกากรของอียู เพื่อการอำนวยความสะดวกทางการค้า การขนส่ง การผ่านแดน ความสามารถแข่งขันของภาคธุรกิจ ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ และความมั่นคงปลอดภัยของประชาชนในสหภาพยุโรป โดยคำนึงถึงบริบทของโลกที่เปลี่ยนแปลงไปในยุคปัจจุบัน ในการนี้ UCC จึงกำหนดให้ศุลกากรนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้แทนกระดาษอย่างเต็มรูปแบบ โดยกำหนดกฎเกณฑ์และข้อกำหนดเพื่อพิธีการก่อนการนำเข้าและการส่งออกซึ่งเกี่ยวกับระบบอิเล็กทรอนิกส์ ๑๗ ระบบ โดยระบบเหล่านี้ ยังอยู่ในขั้นตอนการพัฒนาและนำมาใช้ทีละลำดับ ด้วยเหตุนี้ UCC จึงกำหนดระยะเวลาเปลี่ยนผ่านจนถึงปี ๒๕๖๓ โดยยังคงอนุญาตให้ใช้กระดาษจนกว่าการพัฒนาจะแล้วเสร็จภายใน ๒๕๖๓

ในระหว่างนี้ คณะกรรมาธิการยุโรปได้จัดทำรายงานเพื่อรายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการบังคับใช้ UCC การปรับปรุงแก้ไข และการพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่เกี่ยวข้อง ดังจะขอนำเสนอในรายงานการศึกษาฯ ฉบับนี้

UCC คืออะไร

UCC มีผลบังคับใช้แทน Community Customs Code (CCC) ฉบับปี ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นประมวลศุลกากรฉบับแรกที่รวบรวมกฎระเบียบศุลกากรของสหภาพยุโรปเข้าไว้ด้วยกัน อย่างไรก็ตาม พิธีการและการปฏิบัติงานที่บัญญัติไว้ใน CCC ใช้กระดาษเป็นหลัก ซึ่งไม่สอดคล้องกับยุคปัจจุบันที่ภาคธุรกิจหันมาใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่

^๑ https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/union-customs-code_en

ทันสมัย และศุลกากรมีบทบาทหน้าที่ที่เพิ่มขึ้น กล่าวคือ นอกจากการจัดเก็บภาษีแล้ว ศุลกากรยังต้องเผชิญกับข้อท้าทายทางความมั่นคงปลอดภัยและการเคลื่อนย้ายเงินตราและสินค้าผิดกฎหมาย จึงมีความจำเป็นต้องบัญญัติกฎหมายใหม่ เพื่อการจัดการการควบคุมทางศุลกากรให้มีประสิทธิภาพ

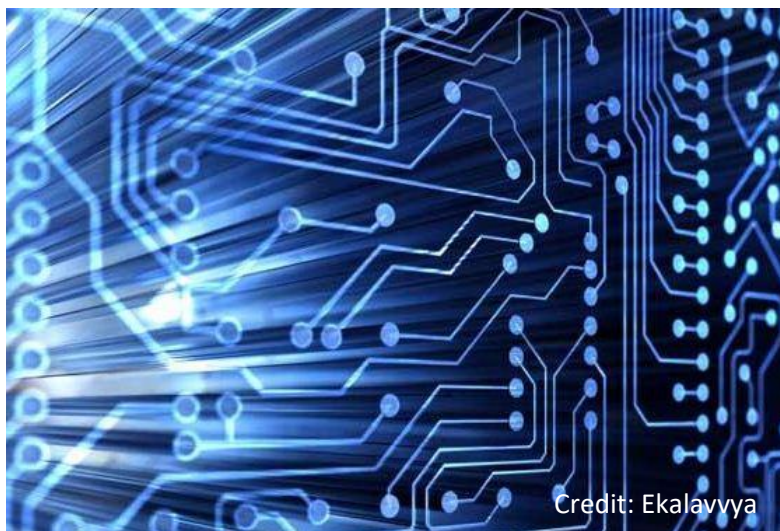
UCC มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ แต่มีผลบังคับใช้เฉพาะในส่วนการมอบอำนาจให้แก่ คณะกรรมาธิการยุโรป (European Commission) เท่านั้น ในขณะที่บทบัญญัติอื่น ๆ มีผลบังคับใช้วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ในการนี้ คณะกรรมาธิการฯ ได้ใช้อำนาจออกกฎหมายเพิ่มเติมซึ่งทั้งหมดประกอบเป็น UCC legal package ดังต่อไปนี้

๑. UCC Delegated Act เพิ่มเติมบทบัญญัติที่ไม่ใช่สาระสำคัญบางประการของ UCC
๒. UCC Implementing Act กำหนดกฎเกณฑ์เกี่ยวกับพิธีการศุลกากรให้เป็นรูปแบบเดียวกันในการบังคับใช้ UCC
๓. UCC Transitional Delegated Act กำหนดวิธีการทางเลือกสำหรับการแลกเปลี่ยนและจัดเก็บข้อมูลศุลกากรในระหว่างที่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ยังไม่พร้อมใช้งาน
๔. UCC Work Programme กำหนดแผนการใช้งานระบบอิเล็กทรอนิกส์

วัตถุประสงค์และเนื้อหาทางกฎหมาย

เพื่อให้เกิดความชัดเจนทางกฎหมาย การอำนวยความสะดวกทางการค้า และเพื่อปกป้องผลประโยชน์ทางการเงินและเศรษฐกิจของสหภาพยุโรปและประเทศสมาชิก โดยคำนึงถึงการเปลี่ยนแปลงด้านนโยบายและกฎหมายด้านอื่น ๆ ที่มีผลกระทบต่อกฎหมายศุลกากร เช่น กฎหมายด้านความมั่นคงปลอดภัย จึงได้มีการเปลี่ยนแปลงทางกฎหมายที่สำคัญภายใต้ UCC ดังนี้

๑. ตัวแทนออกของ (customs representative) มีสิทธิให้บริการในประเทศสมาชิกที่ตนไม่ได้มีถิ่นฐานประกอบกิจการได้ เพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรมในแวดวงการค้าในสหภาพยุโรป
๒. การออกคำสั่ง/คำวินิจฉัยของประเทศสมาชิกที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถคาดการณ์ได้ อำนวยความสะดวกในการยื่น



Credit: Ekalavyva

คำร้อง รวมทั้งนำกฎเกณฑ์ที่ส่งเสริมสิทธิของผู้ประกอบการในการแสดงความเห็นก่อนออกคำวินิจฉัยที่จะเป็นผลเสียต่อผู้ประกอบการ

๓. สิทธิประโยชน์ในการผ่านพิธีการศุลกากร กล่าวคือ คุณสมบัติบางประการของผู้ประกอบการระดับมาตรฐานเออีโออาจนำมาใช้ในการพิจารณาให้สิทธิประโยชน์บางประการแก่ผู้ประกอบการที่ไม่ใช่ AEO ในขณะที่สิทธิประโยชน์บางประการจะสงวนไว้ให้เฉพาะผู้ประกอบการเออีโอเท่านั้น

๓.๑ สิทธิประโยชน์ที่อาจให้แก่ผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติบางประการหรือทั้งหมดของผู้ประกอบการเออีโอ เช่น ๑) การอนุญาตให้ตัวแทนออกของให้บริการในประเทศสมาชิกที่ตนไม่ได้มีถิ่นฐานประกอบกิจการได้ ๒) การลดหลักประกันเบ็ดเสร็จ (comprehensive guarantees) สำหรับค่าภาษีที่ต้องชำระ ๓) การอนุญาตให้สำแดงสินค้า ณ สถานที่อื่นนอกเหนือจากสำนักงานศุลกากรที่มีอำนาจ ๔) การอนุญาตให้ยื่นใบขนสินค้าในรูปแบบ Entry into Declarant's Records ๕) การลดขั้นตอนการผ่านแดน ๖) การอนุญาตให้ดำเนินกิจการสถานที่จัดเก็บสินค้าชั่วคราว ๗) การอนุญาตให้ใช้พิธีการเฉพาะด้าน (คลังสินค้าศุลกากร end-use การนำเข้าชั่วคราว และการนำเข้าวัตถุดิบเพื่อผ่านกระบวนการผลิตในประเทศ การส่งออกวัตถุดิบเพื่อผ่านกระบวนการผลิตนอกประเทศ)

๓.๒ สิทธิประโยชน์ที่สงวนให้กับผู้ประกอบการระดับมาตรฐานเออีโอเท่านั้น (เนื่องจากผู้ประกอบการที่ประสงค์จะได้สถานะเออีโอต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดมากขึ้น) ได้แก่ ๑) การลดหลักประกันทั้งหมดหรือบางส่วนในการเลื่อนการชำระภาษี (deferred payment) ๒) การปล่อยสินค้า ณ ศูนย์บริการผ่านพิธีการปล่อยสินค้า



Credit: iStock

(Centralized clearance^๒) โดยผู้ประกอบการสามารถยื่นใบขนสินค้าและชำระภาษีจากสถานประกอบการของตนให้ศุลกากรในประเทศที่ตั้งสถานประกอบการนั้น เพื่อนำใบขนสินค้าไปผ่านพิธีการตรวจปล่อยในอีกประเทศที่นำเข้าสินค้า ๓) การยกเว้นหน้าที่ในการสำแดงสินค้าภายใต้ Entry into Declarants' records simplification ๔) การประเมินตนเอง โดยผู้ประกอบการสามารถคำนวณค่าภาษีและดำเนินการควบคุมตรวจสอบได้ด้วยตนเอง แทนศุลกากร ๕) การรับอนุญาตให้เคลื่อนย้ายสินค้าไปยังประเทศสมาชิกอื่น ขณะที่สินค้าง่ายอยู่ในสถานที่จัดเก็บสินค้าชั่วคราว (หรือก่อนเข้าสู่พิธีการศุลกากร)

๔. การสร้างมาตรฐานสำหรับคำวินิจฉัยพิกัดอัตราศุลกากรและถิ่นกำเนิดที่มีผลผูกพัน กล่าวคือ

๔.๑ ระยะเวลาที่ Binding Tariff Information (BTI) มีผลผูกพันลดจาก ๖ ปี เหลือ ๓ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่ Binding Origin Information มีผลผูกพัน

๔.๒ BTI มีผลผูกพันผู้ร้อง กล่าวคือ ผู้ร้องต้องแจ้งต่อศุลกากรว่า ตนมีคำวินิจฉัยสำหรับสินค้าที่สำแดงเพื่อไม่ให้ผู้ร้องไปขอคำวินิจฉัยจากประเทศสมาชิกอื่นอันอาจจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ร้องมากกว่า (BTI shopping)

๕. การวางหลักประกันภาคบังคับ สำหรับพิธีการศุลกากรทั้งหมด เพื่อปกป้องผลประโยชน์ทางการเงินและทรัพยากรของสหภาพยุโรป อย่างไรก็ตาม ผู้ประกอบการที่มีความน่าเชื่อถือสูงจะได้รับสิทธิในการวางหลักประกันที่ลดลง และผู้ประกอบการระดับมาตรฐานเออีโออาจได้รับสิทธิยกเว้นการวางหลักประกัน

๖. กฎเกณฑ์ใหม่ด้านความมั่นคงปลอดภัยกำหนดให้ทั้งผู้ขนส่ง ตัวแทนผู้รับขนส่งสินค้า (freight forwarder) และแม้กระทั่งผู้รับตราส่งสินค้าต้องส่งข้อมูลเมื่อสินค้ามาถึง เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล เช่น WCO SAFE Framework

๗. การผ่อนปรนกฎเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดเก็บสินค้าชั่วคราว รวมทั้งการขยายระยะเวลาการจัดเก็บสินค้าเป็น ๙๐ วัน (จาก ๒๐ หรือ ๔๕ วัน ขึ้นอยู่กับว่า สินค้าขนส่งมาทางทะเลหรือไม่) และอนุญาตให้สินค้าเคลื่อนย้ายไปยังสถานที่จัดเก็บสินค้าชั่วคราวอื่น ๆ ได้โดยไม่ต้องผ่านพิธีการผ่านแดน

๘. รวมพิธีการศุลกากรสำหรับการนำเข้าวัตถุดิบเพื่อผ่านกระบวนการผลิตในประเทศ (inward processing) การผลิตภายใต้การควบคุมของศุลกากร (processing under customs control) และการทำลาย (destruction) เข้าไว้ด้วยกัน นอกจากนี้ ผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตจะมีเวลามากขึ้นในการตัดสินใจว่า จะส่งผลิตภัณฑ์ขั้นสุดท้ายกลับออก (re-export) จะทำลายสินค้า หรือจะนำเข้าเพื่อการเคลื่อนย้ายอย่างเสรีภายในสหภาพยุโรป

^๒ https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/customs-procedures/general-overview/single-authorisation-simplified-procedures-sasp-centralised-clearance_en

ระบบอิเล็กทรอนิกส์

ภายใต้ UCC การแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างผู้ประกอบการและศุลกากร และระหว่างศุลกากรด้วยกัน ต้องกระทำผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมดภายในปี ๒๕๖๓ ซึ่งนับเป็นก้าวสำคัญสู่การอำนวยความสะดวกการค้าที่ถูกกฎหมาย ลดภาระการบริหารจัดการ และช่วยให้ข้อกำหนดที่ใช้ตลอดทั้งสหภาพยุโรปเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว ได้มีการสร้างระบบอิเล็กทรอนิกส์ ๑๗ ระบบ ซึ่งกำลังอยู่ในขั้นตอนการพัฒนาหรือปรับปรุงตามระยะเวลาที่กำหนดใน UCC Work Programme โดยระบบแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ ๑) ระบบที่ใช้เหมือนกันทั่วทั้งสหภาพยุโรป มี ๑๔ ระบบ พัฒนาโดยคณะกรรมการฯ ร่วมกับประเทศสมาชิก และ ๒) ระบบที่ใช้ในประเทศสมาชิก มี ๓ ระบบ เป็นระบบที่ประเทศสมาชิกต้องพัฒนาหรือปรับปรุงเอง ระบบที่ใช้เหมือนกันทั่วทั้งสหภาพยุโรปมี ดังนี้

๑. Registered Exporter System - REX (ใหม่) เป็นระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เป็นปัจจุบันระหว่างผู้ส่งออกจดทะเบียนที่มีถิ่นฐานในประเทศที่ได้รับสิทธิประโยชน์ทางการค้าในการเข้าสู่ตลาดสหภาพยุโรป (GSP) และผู้ประกอบการในสหภาพยุโรปที่ส่งออกไปยังประเทศที่ได้รับสิทธิประโยชน์ดังกล่าวและประเทศอื่น ๆ บางประเทศ

๒. Binding tariff information - BTI (ปรับปรุงใหม่) มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ฐานข้อมูลเกี่ยวกับคำวินิจฉัยผูกมัดอัตราที่มีผลผูกพัน (binding tariff information) ที่ออกโดยศุลกากรประเทศสมาชิกสอดคล้องกับ UCC

๓. Customs decisions system (CDS) (ใหม่) มีวัตถุประสงค์เพื่อกระบวนการออกคำวินิจฉัยทางศุลกากรตามความในกฎหมายศุลกากรตลอดทั่วทั้งสหภาพยุโรปเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยการอำนวยความสะดวกการปรึกษาหารือระหว่างขั้นตอนการออกคำวินิจฉัยและขั้นตอนการอนุญาต

๔. Uniform User Management & Digital Signature - UUM&DS หรือ EU Trader Portal (ใหม่) มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้ประกอบการเข้าถึงระบบอิเล็กทรอนิกส์ของศุลกากรระบบต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ใน UCC ได้โดยตรงและเป็นไปในทิศทางเดียวกันตามมาตรฐานสหภาพยุโรป

๕. Authorised Economic Operators - AEO (ปรับปรุงใหม่) มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาขั้นตอนการขอสถานะและการอนุมัติ AEO โดยคำนึงถึงข้อเปลี่ยนแปลงใน UCC

๖. Economic Operator Registration and Identification System - EORI (ปรับปรุงใหม่) มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงแก้ไขระบบที่มีอยู่แล้วเล็กน้อยที่ใช้ในการลงทะเบียนและการระบุตัวตนของผู้ประกอบการในสหภาพยุโรปและผู้ประกอบการประเทศที่สามที่มีธุรกรรมเกี่ยวกับศุลกากรในสหภาพยุโรป

๗. Common customs tariff and surveillance - Surveillance (ปรับปรุงใหม่) มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงฐานข้อมูลที่มีอยู่แล้วให้สอดคล้องกับ UCC โดยระบบดังกล่าวเป็นระบบที่บันทึกและรวบรวมข้อมูลการค้าของสหภาพยุโรป (การนำเข้า/ส่งออก) ที่ประเทศสมาชิกส่งมาในแต่ละวันเข้าไว้ที่เดียวกัน

๘. Proof of Union Status - PoUS (ใหม่) เป็นระบบที่จะจัดเก็บ บริหารจัดการ และกักเก็บใบขนสินค้าทั้งหมดที่ผู้ประกอบการยื่นเพื่อพิสูจน์ถิ่นกำเนิดสินค้าในสหภาพยุโรป (Union status) ของสินค้าของตน

๙. New Computerised Transit System - NCTS (ปรับปรุงใหม่) ปรับปรุงระบบผ่านแดนที่มีอยู่แล้วให้สอดคล้องกับข้อกำหนดใหม่ใน UCC เช่น การปรับปรุงการแลกเปลี่ยนข้อมูลให้เป็นไปตามข้อกำหนดด้านข้อมูลของ UCC รวมทั้งการพัฒนาความเชื่อมโยง (interface) กับระบบอื่น ๆ

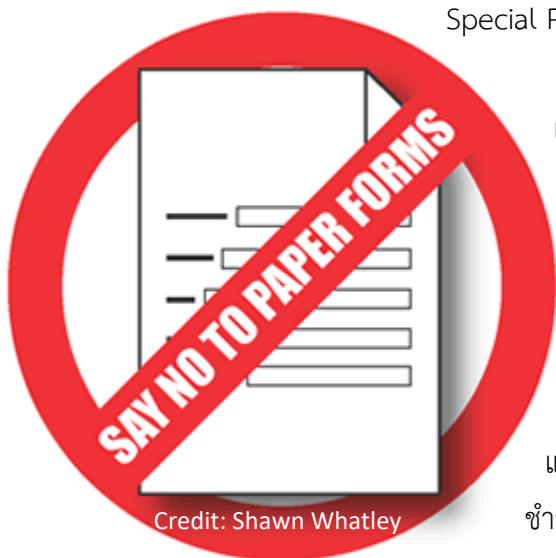
๑๐. Automated Export System - AES (ปรับปรุงทั้งระบบระดับสหภาพยุโรปที่มีอยู่แล้ว (trans-European system) และระบบระดับประเทศที่มีอยู่แล้ว (National Export Systems)) มีวัตถุประสงค์เพื่อปฏิบัติตามข้อกำหนดการนำเข้า/ส่งออกสินค้าตาม UCC

๑๑. Standardised Exchange of Information for Special Procedures - INF (ใหม่) เป็นระบบใหม่ที่รองรับและทำให้ขั้นตอนการบริหารจัดการข้อมูลง่ายขึ้น รวมทั้งการจัดการข้อมูลด้วยวิธีทางอิเล็กทรอนิกส์ใน Special Procedures

๑๒. Centralised Clearance for Import - CCI (ใหม่) มีวัตถุประสงค์เพื่อประสานงานระหว่างสำนักงานศุลกากรที่เกี่ยวข้องในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดการใบขนสินค้าและคำสั่งอนุญาตปล่อยสินค้า เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถเสร็จสิ้นขั้นตอนได้ ณ สำนักงานศุลกากรแห่งเดียว

๑๓. Guarantee Management - GUM (ใหม่) มีวัตถุประสงค์เพื่อบริหารจัดการประกันทัณฑ์บนแบบองค์รวมตลอดทั่วทั้งสหภาพยุโรปแบบเวลาจริง (real time) ในกรณีที่มีความเสี่ยงที่ผู้ประกอบการจะไม่ชำระภาษี

๑๔. Import Control System - ICS (ปรับปรุงใหม่) มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยของห่วงโซ่อุปทานด้วยการพัฒนาคุณภาพข้อมูล การจัดส่งข้อมูล ความพร้อมใช้งานของข้อมูล และการแลกเปลี่ยนข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ Entry Summary Declarations และความเสียหายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการควบคุมข้อมูล



ส่วนอีก ๓ ระบบ เป็นระบบที่ใช้ในแต่ละประเทศสมาชิกที่ประเทศสมาชิกเป็นผู้พัฒนาเอง ได้แก่

๑. การอำนวยความสะดวกและการทำให้ special procedures (SP) สอดคล้องกัน ระบบในระดับประเทศต้องนำข้อกำหนดใน UCC ทั้งหมดไปปรับปรุงเปลี่ยนแปลงระบบการจัดเก็บสินค้า end-use การนำเข้าชั่วคราว การนำวัตถุดิบออกไปผ่านกระบวนการผลิตที่ต่างประเทศ และการนำเข้าวัตถุดิบเพื่อผ่านกระบวนการผลิตในประเทศ

๒. Notification of Arrival (NA), Presentation Notification (PN) และ Temporary Storage (TS) หมายถึง การสร้างระบบในระดับประเทศเพื่อการจัดการการแจ้งเตือนวิธีการขนส่ง การนำเข้าสินค้าและใบขนสินค้านำเข้าจัดเก็บชั่วคราวด้วยวิธีอัตโนมัติตามที่กำหนดใน UCC รวมทั้งรองรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างศุลกากรและผู้ประกอบการให้สอดคล้องกันทั่วทั้งประเทศสมาชิก

๓. National Import Systems (NIS) มีวัตถุประสงค์เพื่อนำข้อกำหนดเกี่ยวกับข้อมูลและขั้นตอนต่าง ๆ ทั้งหมดใน UCC ที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าไปใช้ปฏิบัติ

การบังคับใช้ UCC

นับตั้งแต่ UCC มีผลใช้บังคับ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมาธิการยุโรปได้มีการพบปะหารือกับประเทศสมาชิกและตัวแทนผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่อง เพื่อวินิจฉัยปัญหา หาแนวทางแก้ไข ให้คำแนะนำในการตีความ และหาแนวทางการทำให้กระบวนการต่าง ๆ ลดความซ้ำซ้อน กระบวนการพบปะหารือดังกล่าวนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไข UCC ดังนี้

๑. การแก้ไข UCC Article ๑๓๖ เกี่ยวกับสินค้าที่ออกจากเขตศุลกากรสหภาพเป็นการชั่วคราวทางอากาศหรือทางทะเล เนื่องจากมีความจำเป็นต้องมีการกำกับดูแลทางศุลกากรที่เหมาะสมในกรณีที่สินค้าบางประเภทเข้ามาในสหภาพผ่านท่าแห่งหนึ่ง จากนั้นขนส่งต่อไปยังอีกท่าอีกแห่งหนึ่งในสหภาพด้วยเรือขนตู้คอนเทนเนอร์ ก่อนจะขนถ่ายสินค้าลงในท่าแห่งที่สองนี้ การแก้ไขมาตราดังกล่าวกำหนดให้ต้องสำแดงสินค้า ณ ท่าเรือแห่งที่สองด้วย

๒. การแก้ไข UCC Implementing Act ตามข้อเสนอของตัวแทนจากผู้ประกอบการสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ กฎเกณฑ์เกี่ยวกับการสำแดงของผู้จัดหาสินค้าในระยะยาว (long-term supplier) มีความชัดเจนและง่ายขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการอนุญาตให้ผู้ประกอบการยื่นใบขนสินค้าในคราวเดียวสำหรับสินค้าทั้งหมดในปีปฏิทิน ณ ช่วงเวลาใดก็ได้ในปีนั้น

๒.๒ ขยายระยะเวลาสำหรับผู้ส่งออกในการขอลาหมายเลขประจำตัว Registered Exporter (REX) ซึ่งต้องใช้ในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตัวเอง ตามกรอบความตกลงการค้าเสรีอียู-แคนาดา (CETA)

๒.๓ กฎเกณฑ์ในการกำหนดสำนักงานศุลกากรขาออกในกรณีการส่งออกสินค้าที่ต้องชำระสรรพสามิตที่ตามด้วยการผ่านแดนได้มีการปรับปรุงให้ดีขึ้น

๓. การรับ Implementing Act ว่าด้วยการจัดการทางเทคนิคเพื่อการพัฒนา บำรุงซ่อมแซม และการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลและการจัดเก็บข้อมูลดังกล่าวภายใต้ UCC โดย Implementing Act ดังกล่าวได้กำหนดกฎเกณฑ์เกี่ยวกับ Customs Decisions System และ Uniform User Management and Digital Signature system

๔. มีความเป็นไปได้ว่า Delegated Act และ Implementing Act จะต้องแก้ไขปรับปรุงอีกครั้งในปี ๒๕๖๑ ในประเด็นดังต่อไปนี้

๔.๑ คำนิยามใหม่ของ “ผู้ส่งออก” ใน Delegated Act Article ๑(๑๙) โดยผู้ส่งออกรยังคงต้องมีถิ่นประกอบการในสหภาพยุโรป แต่จะมีการผ่อนปรนเงื่อนไขที่ว่า ผู้ส่งออกต้องมีสัญญาซื้อขาย ในกรณีนี้ ตัวแทนผู้ประกอบการเห็นว่า คำนิยามที่ใช้ในปัจจุบันไม่ได้สะท้อนถึงรูปแบบธุรกิจที่เป็นอยู่ เช่น ในกรณีที่ผู้ขายมีถิ่นประกอบกิจการนอกสหภาพยุโรป

๔.๒ แก้ไข Delegated Act Article ๑๑๔ และ Article ๑๓๔ เพื่อเพิ่มความยืดหยุ่นในพิธีการศุลกากรสำหรับธุรกิจระหว่างเขตภาษีพิเศษ (Special Fiscal Territory) และแผ่นดินใหญ่ (เช่น ธุรกิจที่เกิดขึ้นภายในประเทศสมาชิกเดียวกัน)

๔.๓ ขยายระยะเวลาการสำแดงสินค้าที่จัดเก็บในสถานที่อื่นนอกเหนือจากสถานที่จัดเก็บสินค้าชั่วคราวตาม Delegated Act Article ๑๑๕ เพื่อให้ทั้งผู้ประกอบการและศุลกากรมีระยะเวลาที่เหมาะสมในการบริหารจัดการ โดยระยะเวลายังคงสั้นเพื่อไม่ให้เกิดการนำไปใช้ในทางที่ผิด

๔.๔ แก้ไขบทบัญญัติที่กำหนดให้จัดพิมพ์สมุดจรรยาบรรณการประมง (fishing logbook) รวมทั้งข้อมูลที่เป็นความลับทางการค้า เพื่อยื่นต่อศุลกากรประเทศที่สามให้ตรวจสอบว่า สินค้าประมงที่ถ่ายลำหรือขนส่งผ่านดินแดนหรือประเทศตนไม่ได้ถูกยกย้ายถ่ายเท ในกรณีนี้ ผู้ประกอบการประมงได้แจ้งให้คณะกรรมการวิชาการยุโรป



ทราบถึงปัญหาในการเปิดเผยข้อมูลความลับทางการค้าเกี่ยวกับสถานที่ทำประมง การแก้ไขบทบัญญัตินี้จะทำให้ไม่ต้องเปิดเผยข้อมูลความลับทางการค้าดังกล่าวอีกต่อไป

๔.๕ การนำบทบัญญัติที่เคยอยู่ใน CCC กลับมาบัญญัติใน Delegated Act เนื่องจากที่ผ่านมา UCC ไม่ได้ครอบคลุมถึงการอนุญาตให้ผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตสำหรับ end-use ในการจัดเก็บสินค้าพลังงานประเภทต่าง ๆ ไว้ในถังเก็บแห่งเดียว

๔.๖ แก้ไข regulatory framework ที่ใช้กับรถยนต์ที่พลเมืองยุโรปเช่าจากนอกสหภาพยุโรปในปัจจุบัน รถที่ไม่ได้ติดป้ายทะเบียนสหภาพยุโรปต้องเสียภาษีนำเข้าเมื่อเข้ามาในเขตศุลกากรสหภาพยุโรป (ยกเว้นในกรณีที่ผู้พำนักในสหภาพยุโรปใช้รถเช่าดังกล่าวเพื่อเดินทางกลับถิ่นพำนัก) บทบัญญัตินี้ดังกล่าวถูกมองว่าเป็นข้อจำกัดมากเกินไปในกรณีที่ผู้พำนักในสหภาพยุโรปเช่ารถเป็นระยะเวลาสั้น ด้วยเหตุนี้ จึงอาจมีการปรับปรุงบทบัญญัติเพื่อแก้ไขสถานการณ์ดังกล่าว

๔.๗ แก้ไขกฎเกณฑ์เกี่ยวกับถิ่นกำเนิดสินค้าเพื่อให้สามารถใช้อัตราภาษีศุลกากรพิเศษกับสินค้าแปรรูปที่ผลิตจากสินค้านำเข้าที่มีสิทธิได้ใช้อัตราภาษีพิเศษภายใต้พิธีการนำเข้าวัตถุดิบเพื่อผ่านกระบวนการผลิตในประเทศ โดยการแก้ไขบทบัญญัตินี้ จะช่วยผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องมีสิทธิใช้อัตราภาษีพิเศษเหมือนกับที่เคยได้รับเมื่อ CCC ยังคงมีผลบังคับใช้

๔.๘ การแก้ไขประเด็นทางเทคนิคของกฎเกณฑ์การลงทะเบียนในระบบ REX เพื่อปรับให้เข้ากับสถานการณ์ของผู้ส่งออกได้ดียิ่งขึ้น

การบังคับใช้ UCC Work Programme

การใช้งานระบบอิเล็กทรอนิกส์บางระบบจาก ๑๗ ระบบในปี ๒๕๖๐ เป็นไปตามกำหนดระยะเวลาในช่วงแรกตามที่กำหนดใน UCC Work Programme ดังนี้

๑. เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ คณะกรรมาธิการยุโรปได้เปิดตัวระบบ Registered Exporter (REX) ซึ่งเป็นฐานข้อมูลใหม่ที่บรรจุข้อมูลผู้ส่งออกขึ้นทะเบียนในประเทศที่ได้รับสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรเป็นการทั่วไป (Generalised System of Preferences หรือ GSP) ของสหภาพยุโรป รวมทั้งข้อมูลของผู้ประกอบการบางรายในสหภาพยุโรป เช่น ในบริบทรอบความตกลงการค้าเสรีกับแคนาดา ระบบดังกล่าวช่วยให้ผู้ประกอบการตรวจสอบได้ว่า ผู้จัดหาสินค้าได้ขึ้นทะเบียนเพื่อสามารถชี้แจงถิ่นกำเนิดสินค้าหรือไม่ และยังช่วยให้ศุลกากรประเทศสมาชิกตรวจสอบหมายเลข REX ที่ระบุในใบขนสินค้าโดยอ้างอิงจากฐานข้อมูลกลางได้ โดยล่าสุด มีผู้ส่งออกราว ๒๐,๐๐๐ รายที่ได้ขึ้นทะเบียนกับสหภาพยุโรป และผู้ส่งออกราว ๑๑,๐๐๐ ราย ได้ขึ้นทะเบียนในประเทศที่ได้รับ

GSP ที่ได้ใช้ระบบดังกล่าวแล้ว ผลตอบรับจากผู้ประกอบการ ศุลกากรประเทศสมาชิก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเทศที่ได้รับ GSP เป็นไปในทิศทางที่ดีโดยไม่มีข้อร้องเรียน

๒. เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมาธิการยุโรปได้เปิดตัวระบบ Customs Decision และระบบ Uniform User Management & Digital Signature (UUM&DS) พร้อมกัน โดยระบบ Customs Decision เป็นก้าวสำคัญในการทำให้การบริหารจัดการหน่วยงานศุลกากรในประเทศสมาชิกทั้ง ๒๘ ประเทศเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ระบบประกอบด้วยส่วนประกอบที่ทุกประเทศสมาชิกมีส่วนร่วมกัน (EU trade portal ระบบบริหารจัดการคำวินิจฉัยศุลกากรส่วนกลาง และพื้นที่แสดงความคิดเห็นของผู้ใช้บริการ) และส่วนประกอบที่แต่ละประเทศสมาชิกมีแตกต่างกันไป (national trade portal และระบบบริหารจัดการคำวินิจฉัยศุลกากรของประเทศตน) โดยระบบสามารถจัดการการอนุญาตในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับศุลกากรได้ ๒๒ เรื่อง เช่น การสำแดงสินค้าแบบย่อ (simplified declaration) การปล่อยสินค้า ณ จุดเดียว (centralized clearance) การนำเข้าวัตถุดิบเพื่อผ่านกระบวนการผลิตในประเทศ การส่งออกวัตถุดิบเพื่อผ่านกระบวนการผลิตนอกประเทศ หลักประกันแบบเบ็ดเสร็จ (comprehensive guarantee) การเลื่อนการชำระภาษี การผ่านแดน และอื่น ๆ โดยผู้ประกอบการสามารถยื่นคำร้องผ่าน UUM&DS เพื่อเข้าสู่ Decision System ในลำดับถัดไป

๓. การติดตั้งระบบ Binding Tariff Information (BTI) ในระยะแรกสำเร็จลุล่วงเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ ตามที่ได้กำหนดไว้

อย่างไรก็ตาม เป็นที่แน่ชัดแล้วว่า ระบบทั้ง ๑๗ ระบบไม่สามารถพัฒนาจนเสร็จสิ้นทันภายในปี ๒๕๖๓ เนื่องจากความซับซ้อนและต้นทุนในการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ทั่วทั้งสหภาพยุโรป นอกจากนี้ การทำให้ออกข้อกำหนดทางข้อมูลเป็นระเบียบแบบแผนเดียวกันเป็นข้อท้าทายประการสำคัญในการพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยข้อมูลที่เป็นแบบแผนเดียวกันมีความสำคัญยิ่งในการทำให้ระบบต่าง ๆ ทำงานประสานกันได้ รวมทั้งในการบังคับใช้กฎหมายให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันด้วย นอกจากนี้ ข้อกำหนดทางข้อมูลต้องสอดคล้องกับ data model สาธารณะ เช่น WCO Data Model เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงกับระบบอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศที่สามารถได้อันจะช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้า

สรุป

ในการบังคับใช้ UCC นั้น คณะกรรมาธิการยุโรปเห็นว่า เป็นความสำเร็จที่ UCC ไม่ประสบปัญหาทางกฎหมายที่สำคัญในช่วงระยะเวลา ๑๘ เดือนแรกนับแต่มีผลใช้บังคับ เนื่องด้วยกระบวนการปรึกษาหารือที่เป็นกิจจะลักษณะกับประเทศสมาชิกและผู้ประกอบการช่วยนำไปสู่แนวทางแก้ปัญหาทางเทคนิคที่รวดเร็ว ในขณะที่เดียวกัน เป็นที่แน่ชัดว่า ยังคงต้องศึกษาผลกระทบของ UCC ในทุกประเด็นในอนาคต เพื่อประเมินว่า UCC บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ได้กำหนดไว้ หรือต้องมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงนโยบายใด ๆ หรือไม่ ในการนี้ คณะกรรมาธิการฯ ได้ยื่นข้อเสนอ ดังนี้

- ดำเนินการประเมินกรอบกฎหมาย UCC และระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่นำมาใช้ภายในปี ๒๕๖๔
- ดำเนินการตรวจสอบสภาพการใช้งานทุกด้าน เมื่อระบบอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมดได้นำมาใช้ปฏิบัติงานแล้ว
- เสนอข้อแก้ไขหรือการปรับปรุงทางเทคนิคสำหรับ UCC legal package ที่จำเป็นในการทำให้การบังคับใช้กรอบกฎหมาย UCC เป็นไปอย่างราบรื่น
- พิจารณายื่นร่างกฎหมายในต้นปี ๒๕๖๑
- ปรับปรุง UCC Work Programme ให้ทันสมัยโดยผ่าน Commission Implementation Decision

อ้างอิง

European Council. *Report from the Commission to the European Parliament and the Council on the Implementation of the Union Customs Code and on the Exercise of the Power to Adopt Delegated acts pursuant to Article ๒๘๔ thereunder.* ๒๒ January ๒๐๑๘.

European Commission. *SIMPLIFICATIONS – Title V UCC “Guidance for MSs and Trade.* ๒๐๑๗, p ๗ and ๓๑

European Commission. *Union Customs Code.* https://ec.europa.eu/taxation_customs/business/union-customs-code_en. Accessed ๓ May ๒๐๑๘.

Regulation (EU) No ๙๕๒/๒๐๑๓ of the European Parliament and of the Council of ๙ October ๒๐๑๓ laying down the Union Customs Code <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:๐๒๐๑๓R๐๙๕๒-๒๐๑๓๑๐๓๐&from=EN>



Customs
Nothing To Declare



Office of Customs Affairs

Royal Thai Embassy to Belgium,
Luxembourg and Mission to the EU

Dreve du Rembucher 89

1170 Watermael-Boitsfort

Tel. +32 2 660 5759

Fax. +32 2 675 2649

Email: thai-customs@skynet.be

<http://brussels.customs.go.th>



Customs
Goods To Declare

